

Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Γεωργίας και Φυσικών Πόρων για την πρόταση νόμου «Ο περί Αλιείας (Τροποποιητικός) Νόμος του 2021»

Παρόντες:

Ανδρέας Πασιουρτίδης, αναπλ. πρόεδρος	Λίνος Παπαγιάννης
Χρίστος Ορφανίδης	Ηλίας Μυριάνθους
Χρίστος Σενέκης	Χαράλαμπος Θεοπέμπτου

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Γεωργίας και Φυσικών Πόρων μελέτησε την πιο πάνω πρόταση νόμου, η οποία κατατέθηκε από την ίδια στις 11 Οκτωβρίου 2021, σε τρεις συνεδρίες της, οι οποίες πραγματοποιήθηκαν στις 26 Οκτωβρίου και στις 16 και 30 Νοεμβρίου 2021. Στο στάδιο της μελέτης της πρότασης νόμου κλήθηκαν και παρευρέθηκαν ενώπιον της επιτροπής η διευθύντρια και εκπρόσωποι του Τμήματος Αλιείας και Θαλασσιών Ερευνών του Υπουργείου Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος και εκπρόσωποι της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας, του Παγκύπριου Συνδέσμου Επαγγελματιών Ψαράδων Παράκτιας Αλιείας και των αγροτικών οργανώσεων ΠΕΚ, ΕΚΑ και «Παναγροτικός».

Σημειώνεται ότι κατά τη συζήτηση της πρότασης νόμου παρευρέθηκαν επίσης ο πρόεδρος της επιτροπής κ. Γιαννάκης Γαβριήλ και τα μέλη της κ. Βαλεντίνος Φακοντής, Χαράλαμπος Πάζαρος, Κυριάκος Χατζηγιάννης και Νίκος Σύκας.

Σκοπός της πρότασης νόμου, όπως αυτή είχε αρχικά κατατεθεί, είναι η τροποποίηση του περί Αλιείας Νόμου, ώστε οι υφιστάμενες επαγγελματικές άδειες παράκτιας αλιείας μικρών σκαφών πλήρους ή μερικής απασχόλησης να ανανεωθούν αυτοδικαίως και η χρονική διάρκειά τους να επεκταθεί κατά δύο έτη, νοουμένου ότι θα καταβληθούν τα προβλεπόμενα στον υφιστάμενο νόμο τέλη.

Ειδικότερα, σημειώνεται ότι οι υπό αναφορά άδειες παράκτιας αλιείας μικρών σκαφών πλήρους ή μερικής απασχόλησης λήγουν την 31^η Δεκεμβρίου 2021, αλλά οι

προβλεπόμενες στον υφιστάμενο νόμο προϋποθέσεις για την ανανέωση των εν λόγω αδειών δεν πληρούνται, επειδή οι επαγγελματίες αλιείς δεν εξασκούσαν το επάγγελμά τους για αρκετό χρονικό διάστημα λόγω των περιοριστικών μέτρων που εφαρμόζονταν στη Δημοκρατία για την αντιμετώπιση της πανδημίας COVID-19. Σημειώνεται ότι με βάση τις εν λόγω προϋποθέσεις απαιτείται όπως ο μέσος όρος των εισοδημάτων των ιδιοκτητών σκαφών που προέρχονται από την αλιεία για τα τελευταία δύο έτη πριν από την υποβολή της σχετικής αίτησης πρέπει να ανέρχεται τουλάχιστον στο πενήντα τοις εκατό (50%) των εισοδημάτων τους όσον αφορά τις άδειες πλήρους απασχόλησης (Κατηγορία Α΄) και τουλάχιστον στο τριάντα τοις εκατό (30%) όσον αφορά τις άδειες μερικής απασχόλησης (Κατηγορία Β΄).

Επισημαίνεται ότι η επιτροπή, για λόγους που αφορούν τη σημασία των προτεινόμενων νομοθετικών ρυθμίσεων, έκρινε σκόπιμη την κατά προτεραιότητα συζήτηση της πρότασης νόμου, σύμφωνα με τις πρόνοιες του Κανονισμού 40Α(3) του Κανονισμού της Βουλής των Αντιπροσώπων, και ως εκ τούτου για σκοπούς επίσπευσης της όλης διαδικασίας τα προβλεπόμενα στον κανονισμό της Βουλής στάδια συζήτησης έχουν συμπτυχθεί.

Στο πλαίσιο της συζήτησης η εκπρόσωπος της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας δήλωσε ότι ο επιδιωκόμενος σκοπός, ήτοι η εκ του νόμου αυτοδικαίως ανανέωση των υφιστάμενων αδειών, προσκρούει στην αρχή της διάκρισης των εξουσιών, διότι η ανανέωση των εν λόγω αδειών συνιστά εκτελεστή διοικητική πράξη που εμπίπτει στην αρμοδιότητα της εκτελεστικής εξουσίας. Συναφώς, δήλωσε ότι η Νομική Υπηρεσία της Δημοκρατίας διαφωνεί με τις πρόνοιες της υπό εξέταση πρότασης νόμου.

Η διευθύντρια του Τμήματος Αλιείας και Θαλασσίων Ερευνών ανέφερε ότι το τμήμα συμφωνεί με τις πρόνοιες της πρότασης νόμου. Ειδικότερα, επισήμανε ότι συνεπεία των περιοριστικών μέτρων προς αντιμετώπιση της πανδημίας COVID-19 οι επαγγελματίες

αλιείς δεν ήταν σε θέση να εξασκήσουν το επάγγελμά τους για αρκετό χρονικό διάστημα και ως εκ τούτου δεν πληρούν τις προϋποθέσεις οι οποίες απαιτούνται για την ανανέωση της άδειας που κατέχουν. Επιπρόσθετα, η ίδια ενημέρωσε την επιτροπή ότι το Τμήμα Αλιείας και Θαλασσίων Ερευνών, διαπιστώνοντας το εν λόγω πρόβλημα, ζήτησε σχετική γνωμάτευση από τη Νομική Υπηρεσία της Δημοκρατίας, κατά πόσο είναι δυνατό να ανανεωθούν οι υφιστάμενες άδειες χωρίς να ληφθούν υπόψη οι προβλεπόμενες στην υφιστάμενη νομοθεσία προϋποθέσεις. Ακολούθως, βάσει της σχετικής δοθείσας γνωμάτευσης, ετοιμάστηκε σχετικό νομοσχέδιο με το οποίο τροποποιούνταν ο περί Αλιείας Νόμος, στο οποίο μεταξύ άλλων προβλεπόταν και η δυνατότητα αυτόματης ανανέωσης των υφιστάμενων αδειών για περαιτέρω δύο χρόνια. Στη συνέχεια το νομοσχέδιο αυτό υποβλήθηκε στη Νομική Υπηρεσία της Δημοκρατίας για νομοτεχνικό έλεγχο, ωστόσο από το νομοτεχνικά επεξεργασμένο κείμενο αφαιρέθηκαν οι πρόνοιες που αφορούσαν την επέκταση της χρονικής ισχύος των υφιστάμενων αδειών. Καταληκτικά, η διευθύντρια του Τμήματος Αλιείας και Θαλασσίων Ερευνών δήλωσε ότι, υπό το φως των πιο πάνω και δεδομένου ότι είχε αρχικώς δοθεί διαφορετική γνωμάτευση επί του θέματος, αποφάσισε όπως αποταθεί εκ νέου στη Νομική Υπηρεσία της Δημοκρατίας προς επίλυση του όλου ζητήματος, χωρίς όμως μέχρι στιγμής να λάβει οποιαδήποτε απάντηση.

Όλοι οι παρευρισκόμενοι συμφώνησαν με τους σκοπούς και τις επιδιώξεις της πρότασης νόμου. Ωστόσο, οι εκπρόσωποι των αγροτικών οργανώσεων ανέφεραν ότι η προτεινόμενη ρύθμιση πρέπει να τύχει εφαρμογής μόνο για την εν λόγω περίπτωση λόγω των ιδιαζουσών συνθηκών, καθότι η προϋπόθεση των εισοδηματικών κριτηρίων για σκοπούς έκδοσης της εν λόγω άδειας αποτελεί βασικό παράγοντα για την προστασία των δικαιωμάτων των επαγγελματιών ψαράδων.

Στο πλαίσιο της συνέχισης της συζήτησης της πρότασης νόμου, η διευθύντρια του Τμήματος Αλιείας και Θαλασσίων Ερευνών διαβίβασε προς την επιτροπή επιστολή της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας, ημερομηνίας 18 Νοεμβρίου 2021, στην οποία αναφέρεται μεταξύ άλλων ότι για σκοπούς σεβασμού της αρχής της διάκρισης των εξουσιών η ανανέωση των αδειών πρέπει να γίνει από την εκτελεστική εξουσία σύμφωνα με τις διατάξεις του οικείου νόμου και όχι από τη νομοθετική εξουσία μέσω της προώθησης σχετικής τροποποίησης αυτού.

Η επιτροπή, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, αποφάσισε να τροποποιήσει το κείμενο της πρότασης νόμου, ώστε να προβλέπεται σε αυτό ότι από την έναρξη της ισχύος της προτεινόμενης ρύθμισης η εφαρμογή των συγκεκριμένων διατάξεων του ισχύοντος νόμου οι οποίες αφορούν τις επαγγελματικές άδειες παράκτιας αλιείας μικρών σκαφών πλήρους απασχόλησης (Κατηγορία Α΄) και τις επαγγελματικές άδειες παράκτιας αλιείας μικρών σκαφών μερικής απασχόλησης (Κατηγορία Β΄) θα ανασταλεί για δύο χρόνια, μέχρι την 31^η Δεκεμβρίου 2023.

Στο πλαίσιο της συζήτησης του τροποποιημένου κειμένου της πρότασης νόμου, τόσο η εκπρόσωπος του Τμήματος Αλιείας και Θαλασσίων Ερευνών όσο και η εκπρόσωπος της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας συμφώνησαν με αυτό. Σημειώνεται ότι η εκπρόσωπος του Τμήματος Αλιείας και Θαλασσίων Ερευνών επισήμανε ότι σε όλες τις άδειες οι οποίες θα εκδοθούν με βάση τον προτεινόμενο νόμο θα αναγράφεται ρητά ότι η ημερομηνία λήξης τους θα είναι η 31^η Δεκεμβρίου 2023.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Γεωργίας και Φυσικών Πόρων, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, ομόφωνα εισηγείται στη Βουλή την ψήφιση της πρότασης νόμου σε νόμο όπως αυτή έχει τελικά τροποποιηθεί με βάση τα πιο πάνω.

7 Δεκεμβρίου 2021

ΚΛΧ,ΑΦ/ΣΠ/ΜΓ

(Αρ. Φακ.: 23.02.062.177-2021)